

TAMPEREEN KAUPUNKI

Ympäristö- ja rakennusjaosto
Frenckellinaukio 2 B, PL 487
33101 Tampere

YHTEISLUPA (muutettu)

Dnro TRE:2239/11.01.02/2022
Kokouspäivä 21.2.2023
Julkaisupäivä 24.2.2023

ASIA

Kurun Kivi Oy:n yhteisluvan muutoshakemus kallionlouhinnan ottamistason syventämiseksi.
Hakemus sisältää myös ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloituslupahakemuksen.

HAKIJA

Kurun Kivi Oy
Kapeentie 1245
34260 Terälahti
Y-tunnus 0621480-0

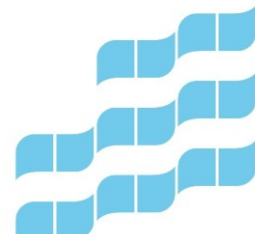
LAITOKSEN SIJAINNIN TILAA JA OMISTAJATIEDOT

Hakemus ympäristö- ja maa-ainesluvan (yhteisluvan) muuttamista koskee kiinteistöä 837-713-1-286 (Kankaansyrjä I) ns. Piisterin louhimoa. Kiinteistö on yksityishenkilön omistuksessa ja hakijalla on maa-ainesten oton mahdollistava vuokrasopimus kiinteistölle.

Toiminta-alue sijaitsee Tampereen pohjoisella suuralueella Pohjankapeen kylässä, noin 50 kilometriä Tampereen keskustasta pohjoiseen. Ottoalue on vuokrattu määräala tilasta Kankaansyrjä 1 (rno 1:286) ja on suuruudeltaan noin 1,3 hehtaaria.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminnalla on Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen myöntämä voimassa oleva yhteislupa ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja 7 e (kivenlouhimo ja -murskaamo) sekä maa-aineslain 4 §:n 1 momentin perusteella. Kyseiseen lupaan haetaan muutosta ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla (luvanvaraisen toiminnan olennainen muutos).



Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee edellä mainitun toiminnan ympäristölupahakemuksen muutoksen ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n kohdan 6a perusteella. Maa-aineslain 7 §:n perusteella maa-ainesten ottamista koskevan lupasian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Hakemus on tullut vireille 17.3.2022. Hakemuksen tietoja on täydennetty 20.4.2022 (haettava lupa-aika, ympäristövaikutukset sekä ottomäärät ja tuotantokapasiteetti), 25.11.2022 (vuokrasopimus) ja 12.12.2022 (pohjavesiolosuhteet).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Tampereen kaupungin ympäristö- ja rakennusjaosto on myöntänyt toiminnalle ns. Piisterin louhimolla yhteisluvan (maa-aines- ja ympäristöluvan) 20.10.2020 (dnro TRE:3016/11.01.02/2020). Yhteislupa on voimassa 23.10.2025 asti. Lupahakemus koskee tämän luvan muuttamista.

Samaa toimintakokonaisuutta olevalla viereisellä kiinteistöllä (Ylä-Kapee 837-713-1-334) ns. Hevosmäen louhimolla on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa kivenlouhimon ja murskaamon toimintaan sekä maa-aineslain mukainen kiviaineksen ottamislupa.

Kurun Kivi Oy:n ja toimintakiinteistön (rno 1:286) omistajan välillä on vuokrasopimus (12.2.2021) kalliokiviaineksen ottamisesta. Lisäksi Kurun Kivi Oy:n ja Ylä-Kapee-nimisen tilan (1:334) omistajan välillä on sopimus sivukiven läjittämisestä Hevosmäen louhimon puolelle.

Kankaansyrjä 1 ja Ylä-Kapee ovat rajanaapurikiinteistöjä ja niiden välisessä rajasopimuksessa (3.1.2011) kiinteistöjen omistajat ovat sopineet, että "maa-ainesotto-lupa voidaan myöntää lupaviranomaisen toimesta tilojen rajaan saakka ilman suojavyöhykettä yhdenvertaisesti ja samanaikaisesti. Lupa- ja valvontaviranomaiset valvovat, että lupaehtoja noudatetaan yhdenvertaisesti ja tasapuolisesti." Rajasopimus sallii kallionottamisen kiinteistöjen välillä ilman väliin jäävää suojavyöhykettä, eikä sopimus estä ottamistason syventämistä.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Maakuntavaltuuston 27.3.2017 hyväksymässä Pirkanmaan maakuntakaavassa 2040 toiminta sijoittuu maaseutualueelle. Pohjois-Tampereen strategiseen yleiskaavaan kalliokiven louhinta on osoitettu ympäristöluvan mukaisena kohteena, yleiskaava on saanut lainvoiman 25.11.2022. Strateginen yleiskaava on kumonnut alueella aiemmin voimassa olleen Aitolahti-Teisko yleiskaavan (kv.14.9.1983). Alueella ei ole asemakaavaa.

LAITOKSEN YMPÄRISTÖ

Haettu toiminta-alue on kivenlouhintakäytössä. Toiminta-alueita ympäröivät maa- ja metsätalousalueet. Lähialueella on kaksi muuta kivenlouhimoa.

Lähimmät vakituiseen ja loma-asumiseen käytettävät asuinrakennukset sijaitsevat lähimmillään ottoalueen rajasta koillisessa 370 metrin, kaakossa 480 metrin, pohjoisessa 520 metrin ja idässä 850 metrin etäisyydellä.

Louhimon läheisyydessä ei ole arvokkaita luontokohteita eikä se sijaitse pohjavesialueella.

HAETUN MUUTOKSEN KUVAUS JA ARVIO YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA

Muutos lupamääräykseen

Kurun Kivi Oy hakee lupaa syventää yhteisluvan mukaista alinta sallittua ottotasoa sekä siltä osin muutosta ottamissuunnitelmaan. Muilta osin voimassa olevaan lupapäätökseen ei haeta muutosta. Ns. Piisterin louhimon ottosyvyyteen haetaan vähäistä muutosta ottoalueen eteläosaan siten, että alin sallittu ottamistaso on +80 eli sama kuin vuonna 2021 maa-ainesluvassa myönnetty pohjataso viereiselle Hevosmäen louhimolle.

Nykyisen yhteisluvan 1. määräys.

Lupa koskee hakemuksessa esitettyä 50 000 m³ktr kokonaisottoa viiden (5) vuoden aikana 1,3 hehtaarin kaivu- ja louhinta-alueella. Alin ottotaso on lupahakemuksen ottamissuunnitelman mukaisesti + 90 (N2000). Kiviainesten ottamisessa tulee edetä ottamissuunnitelman mukaisesti ja noudattaa ottamissuunnitelmassa esitettyjä alue-rajajoja.

Hakija hakee alimman sallitun ottotason syventämistä 10 metrillä tasoon + 80.

Eteläosan syventäminen mahdollistaisi vielä Piisterin louhimolla olevan nykyisen alimman ottotason alapuolisen hyvän kiviaineksen louhinnan, mikä nykyisessä hyvässä markkinatilanteessa olisi elintärkeää Kurun Kivi Oy:lle. Tämä olisi myös kestävä kivenlouhinnan mukaista, koska olemassa olevasta louhimosta tulisi hyödyntää kaikki mahdollinen kiviaines.

Ympäristövaikutukset

Hakijan mukaan louhimon eteläosan vähäisellä syvennyksellä ei ole lisäävää merkitystä louhimon ympäristövaikutuksille. Mentäessä syvemmälle louhimoon meluvai-

kutukset vähenevät ympäröivien korkeampien louhintarintausten ansiosta. Vähäisellä syventämisellä ei myöskään ole vaikutuksia ympäristön pohja- tai pintavesiin. Lisäksi useissa viranomaistahojen kanssa käydyissä keskusteluissa on korostunut vierekkäisten louhimoiden yhteismaisemointi. Jos Piisterin louhimon eteläosan alin ottotaso olisi sama kuin Hevosmäen louhimon eli +80, niin koko alueen yhteismaisemointi helpottuisi, koska alueen pohja etelässä olisi samassa tasossa eikä kymmenen metrin ramppia olisi louhimoiden välillä.

Toiminnanharjoittajan arvion mukaan haettu vähäinen muutos ei vaikuta toimintaan, sillä kiveä louhitaan samalla menetelmällä kuin aikaisemminkin. Toiminta ei leviä ottoalueen ulkopuolelle, vaan ainoastaan noin yhden tuotantokerroksen verran alaspäin osassa ottoaluetta.

Kiven irrotus tapahtuu louhimolla maanpinnan alapuolella louhimon seinämien suojassa. SYKE:n vuonna 2014 julkaiseman "Parhaat ympäristökäytännöt luonnonkivituotannossa" -selvityksen mukaan louhintarintauksilla on merkittävä alentava vaikutus ympäristön äänitasoihin, parhaimmillaan yli 20 dB. Tämä suojaava vaikutus vielä lisääntyy, kun louhimolla mennään yksi tuotantokerros alaspäin. Sama suojaava vaikutus koskee myös pölyn leviämistä. Lisäksi poralaitteissa on edelleen pölynkeräimet. Näin ollen ympäristöön leviävän pölyn ja melun määrä vähenevät.

Tärinän osalta muutoksia ei tapahdu, koska toiminta ei poikkea aikaisemmasta. Varovaisen irrotusmenetelmän vuoksi käytetyt räjäytysainemäärät ovat vähäisiä, joten tärinävaikutuksia ei ole (mikä on myös mittauksin todennettu). Hulevesienkäsittelyyn vähäisellä ottamistason muutoksella ei ole vaikutusta.

Vuosittainen kallionottomäärä ja kokonaisottomäärä eivät lisäänty. Louhinnan edetessä on todettu, että ottoalueen pohjoisesta osasta vain vähäinen osa tulee olemaan tuotantokelpoista kiveä. Siksi myös syvennys on kohdennettu eteläosaan. Lisäksi maatutkaus on osoittanut, että ottoalueen aivan eteläinen kärki on rikkonainen ja saanto tulee todennäköisesti olemaan huono. Näin ollen syvennyksellä kompensoidaan muiden alueiden heikompileatuista kiveä.

Myöskään sivukiven murskaaminen ei lisäänty. Sivukiveä ei ole pystytty murskaamaan tähän mennessä vähäisestä kysynnästä johtuen. Muutosta kysyntään ei ole näköpiirissä.

Tuotantokapasiteetti pysyy ennallaan, samoin louhimon toiminta-ajat. Liikennöinti tai liikenteen aiheuttamat meluhaitat eivät myöskään lisäänty, koska tuotantokapasiteetti pysyy ennallaan.

Lupamuutosta haetaan nykyisen yhteisluvan mukaisesti 23.10.2025 asti.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Kurun Kivi Oy hakee lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n nojalla myönteistä päätöstä, että vähäisestä ottosyvyyden muutosta voidaan noudattaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perusteina hakija esittää, että alueella on ollut tarvekiven ottotoimintaa jo vuosia, eikä jatkohakemus olennaisesti muuta ympäristöllistä tilannetta. Lisäksi syvennys tulee tapahtumaan louhimon eteläosaan, jolloin syntyvät louhintarintaukset vähentävät meluvaikutusta lähimpiin häiriintyviin kohteisiin sekä etelässä, idässä ja pohjoisessa.

Mahdollisuus jatkaa toimintaa muutoksenhausta huolimatta on tärkeää myös siksi, että hyvästä markkinatilanteesta johtuen kysyntä louhimon kiveä kohtaan on voimakasta. Mahdollinen pitkittyminen toiminnan aloittamisessa saattaa viivästyttää tai jopa tehdä toimitukset mahdottomiksi.

Tarvittaessa Kurun Kivi Oy voi asettaa erillisen 3000 euron vakuuden.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti Tampereen kaupungin verkkosivuilla 15.12.2022–23.1.2023.

Lisäksi hakemuksen vireilläolosta on annettu erikseen tieto niille, joita asia erityisesti koskee. Kuultavien asianosaisten määrä on rajattu vain lähimpiin asukkaisiin ja rajanaapurikiinteistöihin määrän ollessa suppeampi kuin voimassa olevan yhteisluvan yhteydessä. Asianosaisten määrä on rajattu toiminnan muutoksen ennalta arvioitujen ympäristövaikutusten mukaan.

Hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusaikana 15.12.2022–23.1.2023 nähtävänä Tampereen kaupungin verkkosivuilla kuulutuksen yhteydessä.

Tarkastukset

Toiminta-alueella on käyty tarkastuksella 30.11.2022.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Tampereen kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja yleiskaavoitukselta.

Terveydensuojeluviranomainen ilmoitti, ettei anna lausuntoa.

Yleiskaavoitus totesi, että Pohjois-Tampereen strategiseen yleiskaavaan kalliokiven louhinta on osoitettu ympäristöluvan mukaisena kohteena, yleiskaava on saanut lainvoiman 25.11.2022. Strateginen yleiskaava on kumonnut alueella aiemmin voimassa olleen Aitolahti-Teisko yleiskaavan (kv.14.9.1983).

Yleiskaavoitus on antanut lausunnon hankkeen kaavatilanteesta 5.8.2020, Dno: TRE: 3016/11.01.02/2020, eikä sillä ole tarvetta antaa uutta lausuntoa muutoshakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan vastine

Lupaviranomainen on katsonut, ettei vastineen pyytäminen hakijalta ole ollut tarpeen ottaen huomioon annettujen lausuntojen sisältö.

RATKAISU JA MUUTETTU LUPAMÄÄRÄYS 1

Ympäristö- ja rakennusjaosto muuttaa ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla Kurun Kivi Oy:n kallionlouhintaan ja murskaukseen liittyvää yhteislupaa alimman sallitun ottamistason osalta kiinteistöllä 837-713-1-286 (Kankaansyrjä I).

Muutetaan yhteisluvan lupamääräystä 1 alimman sallitun ottotason osalta siten, että kalliota voidaan alimmillaan louhia lupahakemuksen ottamissuunnitelman mukaisesti ottamistasoon +80 (N2000).

Kiviainesten ottamisessa tulee muilta osin edetä ottamissuunnitelman mukaisesti ja noudattaa ottamissuunnitelmassa esitettyjä aluerajoja.

Muilta osin lupamääräysten sisältöä ei muuteta. Muilta osin on edelleen voimassa, mitä Tampereen kaupungin ympäristö- ja rakennusjaoston myöntämässä yhteislupapäätöksessä 20.10.2022 (dnro TRE:3016/11.01.02/2020) on määrätty.

Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti, ellei lupamääräyksistä muuta johdu. Toiminnassa on sen lisäksi, mitä valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) säädetään.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 29 §:ssä säädetään luvanvaraisen toiminnan olennaisesta muuttamisesta. Ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa

ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen tarkistaa.

Lupaviranomaisen tulkinnan mukaan ottamistason syventäminen 10 metrillä on olennainen muutos, vaikka se ei lisäisikään ympäristövaikutuksia. Ottamistason syventämisen vuoksi yhteislupaa ja ottamissuunnitelmaa on tarpeen muuttaa.

Lupaviranomainen katsoo, että lupamääräys voidaan muuttaa hakemuksen mukaisesti, koska ottotason syventäminen 10 metrillä ei aiheuta haitallisia vaikutuksia toiminta-alueella. Muutos ei lisää toiminnan ympäristövaikutuksia merkittävästi eikä se sanottavasti koske toisen oikeutta tai etua.

Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät. Muutos ei aiheuta ympäristönsuojelulaissa määritellyjä kiellettyjä seurauksia. Toiminnasta ei aiheudu terveystaitta, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille.

Hakija on esittänyt asianmukaisen ottamissuunnitelman, eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Lupa voidaan myöntää maa-aineslain 6 §:n 1 momentin mukaisesti.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Kurun Kivi Oy on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluiksi hakija esittää, että alueella on ollut tarvekiven ottotoimintaa jo vuosia, eikä jatkohakemus olennaisesti muuta tilannetta.

Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska toiminnalla on voimassa oleva yhteislupa ja kyseessä on jo olemassa oleva ottoalue, eikä ottamisalue ole laajenemassa, eikä syventämisellä ole merkittäviä ympäristövaikutuksia eivätkä ne sanottavasti koske toisen etua tai oikeutta.

Luvanhaltijan on asetettava Tampereen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista kokonaisarvoltaan vähintään 3000 euron suuruisen, kaupungin hyväksymä vakuus niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. (YSL 199 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6–8, 11, 12, 14–17, 20, 27, 29, 34, 42–44, 47a, 48, 49, 52, 66, 83 ja 172 §:t

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2, 14 ja 15 §:t

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (VNA 800/2010, muutettu 314/2017) 3-13 §:t

Maa-aineslaki (MAL 555/1981) 1, 1a, 3, 4, 4a, 5–7, 10–12, 13, 14, 20 ja 23 §:t

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (VNA 926/2005) 1, 2 ja 6–9 §:t

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa **23.10.2025** saakka.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §, MAL 4 §).

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain, maa-aineslain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

KORVATTAVA PÄÄTÖS

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tultuaan Tampereen kaupungin ympäristö- ja rakennusjaoston 20.10.2020 myöntämän aikaisemman yhteislupapäätöksen (dnro TRE:3016/11.01.02/2020) määräyksen 1 alimman sallitun ottamistason osalta. Muilta osin on edelleen voimassa, mitä kyseisessä päätöksessä on määrätty.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Hakemuksen käsittelystä peritään ympäristö- ja rakennusjaoston 19.2.2019 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen maksu.

Taksan taulukon ”Maa-aineslain (MAL) mukaisten asioiden käsittely” mukaan maa-aineslupahakemuksen käsittelyn ja ottamissuunnitelman tarkastamisen perusmaksu on **950 €**. Muutetussa lupapäätöksessä ei lisätty otettavaksi sallitun kalliinon kokonaismäärää, joten sen osalta ei laskuteta.

Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloittamisoikeuden myöntämisestä osana lupapäätöstä peritään lisäksi 160 €. Lasku lähetetään erikseen.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja käsittelymaksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen 3.4.2023 mennessä. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Tampereen kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Tampereen kaupungin yleiskaavoitus
Pirkanmaan ELY-keskus (kirjaamo)

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätös julkaistaan Tampereen kaupungin internet-sivuilla sähköisellä ilmoitustaululla. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksestä ilmoitetaan asianosaisille, joille on erikseen annettu tieto muutoslupahakemuksesta.

Lisätiedot päätöksestä

Lisätietoja päätöksestä antaa asian valmistelija ympäristötarkastaja Tiina Nieminen, puh. 0400 800 7352, etunimi.LH.sukunimi@tampere.fi

LIITTEET Sijaintikartta ja ilmakuva
Ottamissuunnitelman kartat ja leikkauspiirroksiset